

ПОЛОЖЕНИЕ о противодействии коррупции в КГБУЗ «Лесосибирская МБ»

1. Общие положения

1.1. Данное положение «О противодействии коррупции» (далее по тексту — Положение) разработано на основании и в соответствии с

- Указом Президента Российской Федерации от 02 апреля 2013г. №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- законом РФ от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП) от 30.12.2001 №195-ФЗ ;
- Трудовым кодексом РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ;
- Федеральным законом от 06 декабря 2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральным законом РФ от 21 ноября 2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

1.2. Термины и определения, используемые в Положении

Коррупция — злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (п.1ст.1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (п.2ст.1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных нарушений.

Контрагент — любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка — получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества, либо в виде незаконных оказанных ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица, либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп — незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в с вязи с занимаемым этим лицом служебным

положением (ч.1ст.204 Уголовного кодекса РФ).

Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника медицинской организации влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника медицинской организации и правами и законными интересами медицинской организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации медицинской организации, работником которой он является.

Конфликт интересов медицинского или фармацевтического работника — ситуаций, при которой у медицинского или фармацевтического работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении лично, либо через представителя компании материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей вследствие противоречия между личной заинтересованностью медицинского или фармацевтического работника и интересами пациента.

Под *личной заинтересованностью медицинского или фармацевтического работника*, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения медицинским или фармацевтическим работником при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

2.Цели и задачи Положения

2.1.Целью Положения является обеспечение работы по профилактике и противодействию коррупции в КГБУЗ «Лесосибирская МБ» (далее по тексту - учреждение).

2.2.Задачами Положения являются:

- информирование работников учреждения о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции, направлений деятельности и мер по противодействию коррупции в учреждении;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в учреждении.

3.Нормативно-правовое обеспечение мер по предупреждению коррупции

3.1.Обязанность учреждения принимать меры по предупреждению коррупции

3.1.1.Основополагающий нормативный правовой акт в сфере борьбы с коррупцией - Федеральный закон от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту — Федеральный закон №273-ФЗ). Ч.1ст.13.3 Федерального закона №273-ФЗ установлена обязанность организаций всех организационно-правовых форм разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в ч.2 указанной статьи.

3.2.Ответственность юридических лиц

3.2.1.Общие нормы

3.2.1.1.Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в ст.14 Федерального закона №273-ФЗ: если от имени или в интересах юридического лица осуществляется организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.2.1.2.Применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение

виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3.2.2. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

3.2.2.1. Статья 19.28 КоАП устанавливает меры ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу, либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом, либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение на юридическое лицо административного штрафа).

3.2.3. Незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего

3.2.3.1. В своей деятельности учреждение учитывает положения ст.12 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

3.3. Ответственность физических лиц

3.3.1. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена ст.13 Федерального закона №273-ФЗ. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.3.2. Трудовой кодекс Российской Федерации предусматривает возможность привлечения работника к дисциплинарной ответственности. Так, согласно ст.192 Трудового кодекса к дисциплинарным взысканиям, в частности: увольнение работника по основаниям, предусмотренным п.п.5, 6, 9, 10 ч.1 ст.81, п.1 ст.336, а также п.п.7 или 7.1. ч.1 ст.81 Трудового кодекса в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

3.3.3. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе, в следующих случаях:

- однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей, выразившееся в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, врачебной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение персональных данных другого работника (подпункт «в» п.6 ч.1 ст.81 Трудового кодекса)

- совершение виновных действий работником, непосредственным обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (п.7 ч.1 ст.81 Трудового кодекса)

- принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшее за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (п.9 ч.1 ст.81 Трудового кодекса)

- однократное грубое нарушение руководителем организации, его заместителями своих трудовых обязанностей (п.10 ч.1 ст.81 Трудового кодекса).

4. Основные принципы противодействия коррупции

4.1. Система мер противодействия коррупции в учреждении основывается на следующих ключевых принципах:

4.1.1. *Принцип соответствия политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам*

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к учреждению.

4.1.2. *Принцип личного примера руководства*

Ключевая роль руководства учреждения в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

4.1.3. *Принцип вовлеченности работников*

Информированность работников учреждения о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4.1.4. *Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции*

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности учреждения коррупционных рисков.

4.1.5. *Принцип эффективности антикоррупционных процедур*

Применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

4.1.6. *Принцип ответственности и неотвратимости наказания*

Неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений, в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

4.1.7. *Принцип открытости деятельности*

Информирование контрагентов, партнеров, заказчиков, пациентов, а так же общественности о принятых в учреждении антикоррупционных стандартах осуществления медицинской деятельности.

4.1.8. *Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга*

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

5. Антикоррупционная политика учреждения

5.1. *Общие подходы к разработке и реализации антикоррупционной политики:*

5.1.1. Антикоррупционная политика учреждения представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения.

5.1.2. Сведения о реализуемой в учреждении антикоррупционной политике закрепляются в данном положении, а также в иных локальных нормативных актах, обязательных для выполнения всеми работниками учреждения.

5.2. *Информирование работников о принятой в учреждении антикоррупционной политике*

5.2.1. Утвержденная антикоррупционная политика доводится до сведения всех работников учреждения.

5.2.2. Обеспечивается возможность беспрепятственного доступа работников к тексту политики.

5.3. *Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мероприятий*

5.3.1. Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в

деятельности учреждения. Для реализации указанной политики разрабатываются соответствующие меры, в том числе и представленные в настоящем положении.

5.4. Анализ применения антикоррупционной политики и, при необходимости, ее пересмотр

5.4.1. В учреждении осуществляется регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики.

5.4.2. В случае выявления по результатам мониторинга неэффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий в антикоррупционную политику вносятся необходимые дополнения и изменения.

5.4.3. Пересмотр принятой антикоррупционной политики может проводиться и в иных случаях, таких, например, как внесение изменений в Трудовой кодекс и т.д.

5.5. Область применения политики и круг лиц, попадающих по ее действие

5.5.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники учреждения, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

5.5.2. Антикоррупционная политика может закреплять случаи и условия, при которых ее действие распространяется и на других лиц, например, физических и (или) юридических лиц, с которыми учреждение вступает в иные договорные отношения. Эти случаи, условия и обязательства закрепляются в договорах, заключаемых учреждением с контрагентами.

5.6. Закрепление обязанностей работников, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

5.6.1. Обязанности работников учреждения в связи с предупреждением и противодействием коррупции устанавливаются:

- настоящим положением
- положением об организации работы по соблюдению ограничений, налагаемых на медицинских и фармацевтических работников КГБУЗ «Лесосибирская МБ» при осуществлении ими профессиональной деятельности
- положением о порядке взаимодействия медицинских работников КГБУЗ «Лесосибирская МБ» с представителями организаций по разработке, производству и (или) реализации медицинских изделий, лекарственных препаратов, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций
- положением о порядке работы по предотвращению конфликта интересов и при возникновении конфликта интересов медицинских или фармацевтических работников КГБУЗ «Лесосибирская МБ» при осуществлении ими профессиональной деятельности
- должностными инструкциями медицинских и фармацевтических работников
- уведомлениями медицинских и фармацевтических работников о налагаемых ограничениях при осуществлении ими профессиональной деятельности
- другими локальными нормативными актами, принимаемыми в учреждении (при необходимости).

5.6.2. Общими обязанностями работников учреждения в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени учреждения
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени учреждения
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя, лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики, руководство учреждения о случаях склонения работника учреждения к совершению коррупционного правонарушения
- незамедлительно информировать непосредственного начальника, лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики, руководство учреждения о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами

-сообщать непосредственному начальнику или соответствующему ответственному лицу о возможности возникновения, либо возникшем у работника конфликте интересов.

5.6.3.Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут устанавливаться для следующих категорий лиц, работающих в учреждении:

-руководства учреждения

-лица, ответственного за реализацию антикоррупционной политики

-медицинских и фармацевтических работников

-работников финансово-хозяйственной службы, чья деятельность связана с коррупционными рисками

-лиц, осуществляющих внутренний контроль и аудит.

5.6.4.Исходя из положений ст.57 Трудового кодекса по соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами (включая локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность по противодействию и предупреждению коррупции), а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений.

5.6.5.При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных Трудовым кодексом, за совершения правонарушений, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

5.7.Установление перечня проводимых учреждением антикоррупционных мероприятий и порядок их выполнения (применения)

В антикоррупционную политику учреждения включается перечень конкретных мероприятий, которые реализуются и планируются к реализации в учреждении в целях предупреждения и противодействия коррупции.

6.Антикоррупционные мероприятия и порядок их применения

6.1.В учреждении реализуются следующие антикоррупционные мероприятия:

6.1.1.В части нормативного обеспечения, закрепления стандартов поведения и декларации намерений:

-разработка и принятие положения о мерах по предупреждению и противодействию коррупции — антикоррупционная политика в учреждении

-закрепление соответствующих положений в должностных инструкциях работников

-введение антикоррупционных положений в трудовые договоры с работниками

-разработка, при необходимости, иных локальных нормативных актов.

6.1.2.В части разработки и введения специальных антикоррупционных процедур:

-разработка и утверждение Положения об организации работы по соблюдению ограничений, налагаемых на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности

-разработка и утверждение Положения о порядке взаимодействия медицинских работников КГБУЗ «Лесосибирская МБ» с представителями организаций по разработке, производству и (или) реализации медицинских изделий, лекарственных препаратов, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций

-разработка и внедрение форм Уведомлений медицинских и фармацевтических работников о налагаемых ограничениях при осуществлении ими профессиональной деятельности

-разработка и утверждение Положения о порядке работы по предотвращению конфликта интересов и при возникновении конфликта интересов медицинских или фармацевтических работников КГБУЗ «Лесосибирская МБ» при осуществлении ими профессиональной деятельности

- проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности учреждения, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мероприятий
- разработка и введение иных необходимых процедур.

6.1.3. В части обучения и информирования работников:

- ежегодное ознакомление работников на планерках с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в учреждении
- проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции
- организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.

6.1.4. В части обеспечения соответствия системы внутреннего контроля и аудита учреждения требованиям антикоррупционной политики учреждения:

- осуществление регулярного контроля соблюдения всеми категориями работников требований локальных нормативных актов
- осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета
- осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения внешним консультантам.

6.1.5. В части привлечения экспертов:

- периодическое проведение внешнего аудита
- привлечение внешних независимых экспертов при осуществлении хозяйственной деятельности учреждения и организации антикоррупционных мер.

6.1.6. В части оценки результатов проводимой антикоррупционной работы:

- проведение регулярной оценки результатов по антикоррупционной работе
- подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и результатах в сфере противодействия коррупции.

6.2. Учреждение утверждает план реализации антикоррупционных мероприятий в качестве составной части настоящего Положения или приложения к нему.

7. Определение должностного лица, ответственного за противодействие коррупции

7.1. Лицом, ответственным за противодействие коррупции в учреждении (далее — Ответственное лицо) является заместитель главного врача КГБУЗ «Лесосибирская МБ» по кадрам.

7.2. Деятельность Ответственного лица включает:

- разработку и представление на утверждение руководителю проектов локальных нормативных актов и иных предложений, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками
- организацию проведения оценки коррупционных рисков
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации или физического лица, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами учреждения или иными лицами
- организацию обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности учреждения по вопросам предупреждения и противодействия коррупции
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при

проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия
-проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов главному врачу.

8. Оценка коррупционных рисков

8.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды учреждением.

8.2. Категории (группы) коррупционных рисков:

8.2.1. Коррупционные риски по процессам:

- осуществление медицинской деятельности
- оказание платных медицинских услуг
- закупки и иная финансово-хозяйственная деятельность.

8.2.2. Коррупционные риски по категориям работников:

- руководство учреждения (главный врач и его заместители)
- главный бухгалтер, бухгалтерия
- начальник отдела закупок, работники отдела закупок
- медицинские и фармацевтические работники.

8.3. В целях минимизации коррупционных рисков в учреждении реализуются следующие механизмы:

- детальное закрепление в локальных нормативных актах деятельности учреждения по осуществлению его основных функций, установленных законодательством о здравоохранении
- детальное закрепление в локальных нормативных актах деятельности учреждения по оказанию платных услуг
- обеспечение информационной открытости деятельности учреждения в соответствии с требованиями действующего законодательства
- введение необходимых ограничений для отдельных категорий работников
- а также иные механизмы.